

**Program Współpracy Gminy Kampinos
z Organizacjami Pozarządowymi w roku 2011**

Wstęp

Priorytetem Gminy Kampinos jest jak najlepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, którą tworzą jej mieszkańcy. Prowadzenie aktywnej polityki w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych jest jednym z elementów efektywnego kierowania Gminą. Podstawowymi korzyściami takiej współpracy są między innymi:

- a) umacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie;
- b) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych;
- c) wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb.

Sprawnie działające organizacje pozarządowe pozwalają na skuteczne i oszczędne wykonywanie wielu zadań publicznych. Skuteczność ich działania zależy jednak w dużym stopniu od ustalenia obszarów, form i czytelnych zasad współpracy między gminą, a organizacjami pozarządowymi w określonych dziedzinach aktywności społecznej. Temu właśnie ma służyć niniejszy Program, który określa zasady, zakres i formy współpracy organów samorządowych Gminy Kampinos z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.

I. Postanowienia ogólne

1. Program współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi jest elementem lokalnego systemu szeroko rozumianej polityki społecznej.
2. Program określa m.in.: cel główny i cele szczegółowe, zasady i zakres współpracy organów samorządowych Gminy Kampinos z organizacjami, priorytetowe zadania publiczne, okres, sposób i kryteria oceny jego realizacji, wysokość środków, informację o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji, a także tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert – warunków związanych z udzieleniem pomocy publicznej.
3. Gmina Kampinos będzie zapewniać środki na realizację celów publicznych, związanych z wykonywaniem zadań gminy przez organizacje pozarządowe.
4. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:
 - a) *ustawie* - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie;

b) *organizacji* - rozumie się przez to organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie;

c) *programie* - rozumie się przez to Program Współpracy Gminy Kampinos z Organizacjami Pozarządowymi w 2011 roku.

5. Organizacjami, z którymi współpracuje samorząd Gminy Kampinos są w szczególności:

- a) kluby sportowe;
- b) stowarzyszenia kultury fizycznej lub ich związki;
- c) stowarzyszenia działające w dziedzinie kultury i oświaty.

6. W niniejszym Programie nie mogą brać udziału partie polityczne (ani fundacje przez nie utworzone), związki zawodowe i organizacje pracodawców, samorządy zawodowe, spółki działające na podstawie przepisów o kulturze fizycznej (w rozumieniu ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie) - bez względu na zakres wnioskowanej pomocy.

II. Cel główny i cele szczegółowe programu

Celem głównym programu jest zaspokojenie potrzeb mieszkańców Gminy, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem a organizacjami pozarządowymi oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.

Celami szczegółowymi programu są:

1. skuteczne i oszczędne wykonywanie zadań publicznych;
2. włączenie zainteresowanych organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego do realizacji programów służących rozwojowi Gminy Kampinos;
3. zwiększenie aktywności społeczności lokalnej, wspieranie jej inicjatyw i działań oraz zapewnienie jak najlepszych warunków do działania;
4. budowanie i umacnianie w świadomości społecznej odpowiedzialności za swoje otoczenie i lokalną wspólnotę;
5. poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców gminy;
6. integracja podmiotów realizujących zadania publiczne;
7. prezentacja dorobku sektora publicznego i promowanie jego osiągnięć;
8. wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych;
9. wspieranie oraz powierzanie zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom prowadzących działalność pożytku publicznego.

III. Zasady współpracy

1. Współpraca samorządu Gminy Kampinos z organizacjami odbywać się będzie na zasadach:

- a) **pomocniczości** - która oznacza, że Gmina Kampinos zleca realizację zadań publicznych, a podmioty Programu zapewniają ich wykonanie w sposób profesjonalny, terminowy i spełniający oczekiwania odbiorców;
- b) **suwerenności stron** - która oznacza, że partnerzy mają prawo, w ramach zawartych umów, do samodzielnego wyboru sposobu, metod, czasu i miejsca realizacji zadań

oraz osób je realizujących, a także przyjmują na siebie odpowiedzialność za osiągnięcie zaplanowanych efektów;

- c) **partnerstwa** - która oznacza, że partnerzy dążą do kompromisu, uwzględniają zgłaszane uwagi, wyjaśniają rozbieżności, wysłuchują siebie nawzajem, wymieniają poglądy, konsultują pomysły, wymieniają informacje, aktywnie uczestniczą we współpracy;
- d) **efektywności** - która oznacza, że partnerzy uznają za podstawowe kryterium zlecenia zadań publicznych osiągnięcie maksymalnych efektów z ponoszonych nakładów;
- a) **uczciwej konkurencyjności i jawności** - co oznacza w szczególności, że partnerzy są rzetelni i uczciwi, działania i procedury są przejrzyste, decyzje są obiektywne, wszyscy potencjalni realizatorzy zadań publicznych mają jednakowy dostęp do informacji i jednakowe możliwości ubiegania się o dotację.

Samorząd gminy udostępni organizacjom informacje o celach, kosztach i planowanych efektach współpracy, a także wszystkich środkach finansowych zaplanowanych w budżecie gminy na współpracę z nimi oraz kryteriach i sposobie oceny projektów, a organizacje udostępnią samorządowi m.in. dane dotyczące swojej struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, rezultatów prowadzenia dotychczasowej działalności oraz sytuacji finansowej.

2. Zlecenie realizacji zadań przez samorząd gminy organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zagadnienia priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia, lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, z zachowaniem porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania).

2. W zakresie zadania z zakresu pomocy społecznej (Rozdz. V, art. 1 lit. d) dotyczącego opieki nad dziećmi w ramach ognisk środowiskowych, pomoc finansowa może zostać udzielona podmiotowi, który został wybrany przez Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego.

3. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane w oparciu o przepisy ustawy i wydanych na jej podstawie przepisów wykonawczych oraz przepisów właściwego organu samorządu Gminy Kampinos.

IV. Zakres przedmiotowy

Przedmiotowy zakres współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami określa art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.

V. Formy współpracy

1. Samorząd Gminy Kampinos oraz organizacje wykazują wolę współpracy w realizacji zadań Gminy w szczególności w zakresie:

- a) zapewniania mieszkańcom Gminy (przede wszystkim dzieciom, młodzieży, a także osobom w podeszłym wieku) aktywnych form spędzania wolnego czasu;
- b) kultury, oświaty i edukacji;

c) kultury fizycznej, rekreacji, turystyki, aktywnego wypoczynku;

d) zadania z zakresu pomocy społecznej: opiekę nad dziećmi w ramach ognisk środowiskowych, przeciwdziałanie ubóstwu mieszkańców poprzez wspieranie działań organizacji charytatywnych niosących różne formy pomocy, przeciwdziałanie patologiom społecznym, w tym alkoholizmowi i narkomanii.

2. Zlecenie realizacji zadań samorządu Gminy Kampinos organizacjom poprzez:

a) powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;

b) wspieranie wykonywania zadań publicznych poprzez stwarzanie warunków do ich realizacji oraz udzielanie dotacji.

3. Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków, poprzez:

a) publikowanie ważnych informacji na stronach internetowych Urzędu Gminy Kampinos i w Biuletynie Kampinoskim;

b) udział przedstawicieli organizacji na sesjach Rady Gminy oraz Komisjach Rady Gminy, z prawem zabierania głosu;

c) przekazywanie przez organizacje informacji o przewidywanych lub realizowanych w 2011 roku zadaniach sfery publicznej (o których mowa w Rozdziale I pkt. 5 Programu), a których realizacja odbywa się w oparciu o środki inne niż wynikające z Rozdziału I pkt. 3 Programu;

d) uzgadnianie kształtu listy zagadnień priorytetowych, o której mowa w Rozdziale VI, na kolejny rok budżetowy.

4. Konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji, poprzez:

a) informowanie przedstawicieli organizacji o planowanych sesjach Rady Gminy oraz Komisji Rady Gminy, na których dyskutowane będą projekty uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności tych organizacji;

b) udostępnienie druków projektów uchwał w tym samym czasie, w jakim otrzymują je radni, jeżeli ich projekt dotyczy.

5. Tworzenie wspólnych zespołów zadaniowych o charakterze doradczym i inicjatywnym, które nastąpić może w sytuacji zaistniałej potrzeby z inicjatywy organu samorządu gminy lub organizacji, w celu:

a) przygotowania projektów uchwał Rady Gminy Kampinos w sprawach dotyczących działalności pożytku publicznego;

b) przygotowania opinii w sprawach związanych z Programem;

c) przygotowania sprawozdania z realizacji Programu.

6. Inne formy wsparcia mogą obejmować w szczególności:

a) udzielanie pomocy dla organizowania spotkań otwartych przez organizacje, których tematyka wiąże się z Programem, (np. poprzez możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu, środków technicznych);

b) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja samorządu Gminy Kampinos, w tym także przez współudział

Gminy Kampinos, wraz z organizacjami pozarządowymi, w przygotowaniu i złożeniu wniosków o dofinansowanie i we wdrożeniu zatwierdzonych przez organy decydujące o przyznaniu dofinansowania projektów, na zasadzie partnerstwa lub wykorzystania przez Gminę przygotowanych przez organizacje pozarządowe, za ich zgodą, dokumentów i materiałów w celu złożenia wniosków o dofinansowanie we własnym imieniu";

c) organizację lub współdziałanie organu samorządu Gminy Kampinos w organizacji szkoleń, konferencji, forum wymiany doświadczeń, w celu podniesienia sprawności funkcjonowania organizacji;

d) nieodpłatne udostępnienie materiałów związanych ze wspieraniem oraz powierzaniem realizacji zadań publicznych, których realizacja odbywa się w drodze konkursu ofert;

e) promocję działalności organizacji uczestniczących w realizacji Programu.

VI. Priorytetowe zadania publiczne

1. Rada Gminy Kampinos, na podstawie zdiagnozowanych potrzeb Samorządu, wykazanych m.in. w Strategii Gminy do 2020 r., wniosków corocznie składanych przez organizacje samorządowi gminy, a także na podstawie dotychczasowego przebiegu współpracy z organizacjami uznaje, że do zagadnień priorytetowych, których realizacja w roku 2011 przez partnerów Programu jest najpilniejsza, należą:

a) propagowanie zdrowia i kondycji fizycznej wśród mieszkańców, a w szczególności dzieci i młodzieży;

b) szkolenie dzieci, młodzieży i udział w zawodach sportowych;

c) organizacja imprez sportowo-rekreacyjnych oraz turystycznych o charakterze masowym dla mieszkańców gminy;

d) prowadzenie sekcji i szkoleń sportowych oraz stwarzanie warunków do rozwoju różnych dyscyplin sportu;

e) prowadzenie zajęć sportowych z dziećmi, młodzieżą oraz dorosłymi mieszkańcami gminy w ramach stałych zespołów ćwiczebnych;

f) organizacja imprez kulturalnych o charakterze masowym dla mieszkańców gminy;

g) prowadzenie zajęć o charakterze kulturowym, edukacyjnym z dziećmi i młodzieżą z terenu gminy w ramach stałych zajęć.

2. Lista zagadnień, wymienionych w pkt. 1, informuje partnerów Programu o podstawowych priorytetowych kierunkach działań w roku 2011, jednak nie stanowi jedyne kryterium podjęcia współpracy. Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność, wykazana efektywność i skuteczność w realizacji założonych celów, nowatorstwo metod działania oraz posiadane zasoby.

3. Organizacje z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

VII. Okres realizacji programu

Niniejszy Program współpracy Gminy Kampinos z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego obowiązuje od 1 stycznia 2011 roku do 31 grudnia 2011 roku.

VIII. Sposób realizacji programu

Podmiotami realizującymi współpracę są:

1. Rada Gminy Kampinos, która wyznacza kierunki polityki społecznej gminy oraz określa wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie przedsięwzięć realizowanych przez organizację;
2. Wójt Gminy Kampinos wspierany przez Urząd Gminy – w zakresie realizacji tej polityki, podejmowania współpracy z organizacjami pozarządowymi, dysponowania środkami w ramach budżetu, decydowania o przyznaniu dotacji i innych form pomocy poszczególnym organizacjom.

IX. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Wysokość środków przeznaczona na realizację programu została określona w budżecie Gminy Kampinos na rok 2011 – w Załączniku Nr 9 do Uchwały Rady Gminy Kampinos Nr IV/21/11 z dnia 26 stycznia 2011 określającym wysokość dotacji celowych dla podmiotów zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2011 r.:

1. Dział 85201, Rozdział 2360 – Rozwijanie prawidłowych postaw społecznych u dzieci i młodzieży oraz zagospodarowanie wolnego czasu i przeciwdziałanie patologiom – 25 000,00 zł
2. Dział 92605, Rozdział 2360 – Upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w wieku szkolnym oraz dorosłych mieszkańców z terenu gminy – 55 000,00 zł
3. Dział 92195, Rozdział 2360 – Upowszechnianie kultury i pielęgnacja tradycji regionalnej – 3 000,00 zł

Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w programie nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowanych zaplanowanych na ten cel w budżecie na rok 2011.

X. Sposób oceny realizacji programu

Miernikami efektywności realizacji Programu w danym roku będą informacje dotyczące w szczególności:

- 1) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
- 2) liczby ofert, które wpłynęły od organizacji pozarządowych;
- 3) liczby umów zawartych z organizacjami na realizację zadań publicznych w ramach środków finansowych przekazywanych organizacjom przez samorząd gminny;
- 4) liczba osób, które są adresatami realizowanych zadań publicznych w podziale na odbiorców bezpośrednich i pośrednich;
- 5) liczba osób zaangażowanych po stronie organizacji pozarządowych w realizację zadań publicznych, z podziałem na wolontariuszy i pracowników;
- 6) liczba organizacji pozarządowych podejmujących po raz pierwszy zadania publiczne w oparciu o dotacje;

- 7) wysokość kwot udzielonych dotacji;
- 8) wielkość wkładu własnego organizacji pozarządowych przeznaczonego na realizację zadań publicznych.

Gmina w trakcie wykonywania zadania przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust.3 ustawy sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych.

W ramach kontroli upoważniony pracownik Urzędu może badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonywania zadania. Kontrolowany podmiot, na żądanie kontrolującego, jest obowiązany dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji w terminie określonym przez sprawdzającego. Prawo do kontroli przysługuje upoważnionemu pracownikowi Urzędu zarówno w siedzibach jednostek, którym w ramach konkursu czy też trybu małych zleceń wskazano realizację zadania, jak i w miejscach realizacji zadań.

Urząd może żądać częściowych sprawozdań z wykonywanych zadań, a jednostki realizujące zlecone zadania zobowiązane są do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo-księgowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania, zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*. Również nie później niż do dnia 30 kwietnia 2012 r. Wójt Gminy Kampinos przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

XI. Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

Program Współpracy Gminy Kampinos z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2011 r. utworzony został na bazie projektu programu, który został poddany konsultacjom w roku 2010. Projekt programu zamieszczony był na stronie internetowej Urzędu: www.kampinos.pl, ponadto został on przekazany organizacjom pozarządowym, które brały udział w otwartych konkursach w roku poprzednim oraz w spotkaniu dotyczącym konsultacji w dniu 15 października 2010 r.

Mieszkańcy gminy informowani są w drodze ogłoszeń i na stronie BIP o działaniach realizowanych wspólnie przez sektor samorządowy, jak i pozarządowy. Współpraca finansowa pomiędzy Gminą Kampinos a organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz innymi organizacjami określonymi w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* odbywa się każdorazowo po podpisaniu umów i uprzednim przystąpieniu do konkursu na wykonanie lub zlecenie zadań publicznych, ogłoszonym przez Urząd.

XII. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Komisję konkursową powołuje w drodze zarządzenia Wójt Gminy Kampinos zgodnie z przepisami ustaw z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.
2. Wójt Gminy Kampinos po zapoznaniu się z opinią komisji konkursowej podejmuje decyzję o udzieleniu dotacji.

XIII. Postanowienia końcowe

1. Komisje Rady Gminy współpracują z organizacjami oraz, po zasięgnięciu opinii Wójta Gminy, przedłożą Radzie Gminy sprawozdanie dotyczące realizacji Programu w części dotyczącej ich właściwości wraz z propozycjami listy zagadnień priorytetowych na kolejny rok budżetowy w terminie do 30 września 2011 roku.

2. W terminie nie późniejszym niż do 30 listopada 2011 roku Rada Gminy uchwali roczny Program Współpracy Samorządu Gminy z Organizacjami Pozarządowymi na 2012 rok, biorąc pod uwagę w szczególności:

a) formy współpracy, o których mowa w Rozdziale IV Programu;

b) informacje Wójta Gminy o stanie realizacji współpracy z organizacjami, przygotowaną na wniosek właściwej Komisji Rady Gminy;

c) informację Wójta Gminy o realizacji zadań publicznych objętych Programem, a powierzonych do wykonania w trybie wynikającym z odrębnych przepisów, przygotowaną na wniosek właściwej Komisji Rady Gminy.

3. Komisjami, o których mowa w pkt. 1, są w szczególności:

a) komisja oświaty, zdrowia i opieki społecznej;

b) ładu i porządku publicznego.

5. Organizacja w okresie otrzymywania dotacji jest zobowiązana do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez samorząd Gminy Kampinos.

PRZEWODNICZĄCA

Rady Gminy

dr inż. Monika Czurzyńska